

UNIVERSIDAD DECHILE
PROGRAMA DE DIPLOMADO EN HABILIDADES DIRECTIVAS

MODULO "MODERNIZACION DEL ESTADO

OCTUBRE 2007

MARCO SOCIOPOLÍTICO Y ASPECTOS CONCEPTUALES

1. Aspectos conceptuales para el estudio de la Reforma del Estado y Modernización de la Gestión Pública: (4 horas)

- Estado
- Gobierno
- Gestión Pública
- Sociedad Civil

Profesor Eduardo Araya Moreno

ESTADO

✓ Organización humana

✓ Constituida sobre un territorio permanente,

✓ Donde existe un poder soberano,

✓ Para la creación, aplicación y definición de normas jurídicas,

✓ Que garantiza su adecuada existencia como organización y, facilitan el bienestar de sus miembros.

Hugo Palacios Mejías "Introducción A La Teoría Del Estado"
2da. Edición, Editorial Temis, Bogotá

Profesor Eduardo Araya Moreno

VISION SOCIOLOGICA

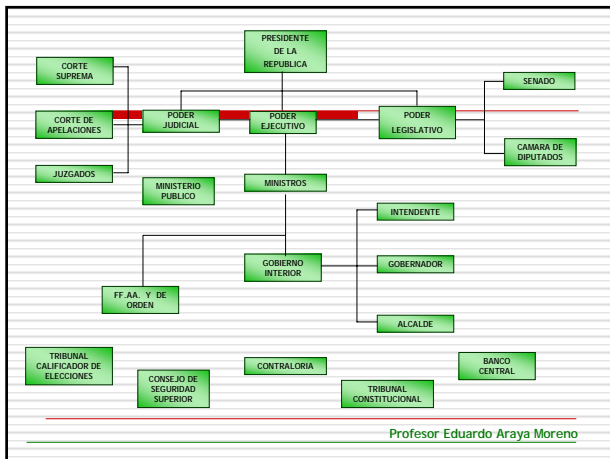
Duguit

El estado es un conjunto de seis hechos reales, concretos, y observables empíricamente a saber:

1. Colectividad
2. División entre gobernantes y gobernados
3. Obligación del gobernante de asegurar el cumplimiento del Derecho
4. Obligación del gobernado de obedecerle
5. Empleo legítimo de la fuerza
6. Cumplimiento de los gobernantes de su función gubernamental, que se llama "servicio público"

Entonces, el estado es un hecho sociológico, donde un grupo fuerte produce e impone el derecho a los demás y acepta las limitaciones que ese mismo derecho le impone.

Profesor Eduardo Araya Moreno



FUNCIONES DEL ESTADO MODERNO

1. Funciones tradicionales
 - ✓ Seguridad ciudadana
 - ✓ Defensa
 - ✓ Justicia
 - ✓ Recaudación de tributos
 - ✓ Legislación
2. Responsable de la estructuración de marcos normativos u orientadores para la actividad económica y el desarrollo productivo
3. Desarrollo de políticas y programas dirigidos a la superación de la pobreza, las inequidades y a la integración social
4. Responsable por el eficaz funcionamiento de las instituciones Políticas.
5. Desarrollo de acciones de monitoreo y observación de las Problemáticas nacionales y regionales para establecer las Políticas e intervención en las áreas en que se defina hacerlo.

Profesor Eduardo Araya Moreno

EL GOBIERNO NÚCLEO CENTRAL DE LA ACTIVIDAD POLÍTICA

- ✓ “El gobierno es el elemento constante de la política. Pueden faltar muchas cosas, pero no la estructura de gobierno”..... “Es la función identificadora de la actividad política, el núcleo irreductible, sin el cual parece difícil pensar en la dimensión propia de lo político. (M. Cotta)
- ✓ “El proceso político tiene que ver esencialmente con la producción, la distribución y el ejercicio del poder”... “El gobierno representa bastante bien el núcleo, en cuanto lugar, se lleva a cabo una particular concentración del poder” Laswell y Kaplan

Gobierno se puede presentar como:

- ✓ una actividad
- ✓ una estructura
- ✓ una función

Profesor Eduardo Araya Moreno

¿Qué comprende la función ejecutiva o de Gobierno?

1. Ejecutar las normas constitucionales y legales mediante reglamentos, decretos, resoluciones y otros actos de autoridad estatal.
2. Administrar el Estado con los servicios que satisfacen de manera regular y continua necesidades públicas y que integran la Administración estatal.

¿Qué comprende la función ejecutiva o de Gobierno?

- 3.- Gobernar, mandar y dirigir el estado en su conjunto, tomando decisiones políticas con diversos grados de discrecionalidad, prudencia, liderazgo y creatividad, para la búsqueda del bien común, sin estar el gobernante sujeto a normas previas, pero sin violar el ordenamiento jurídico.

ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

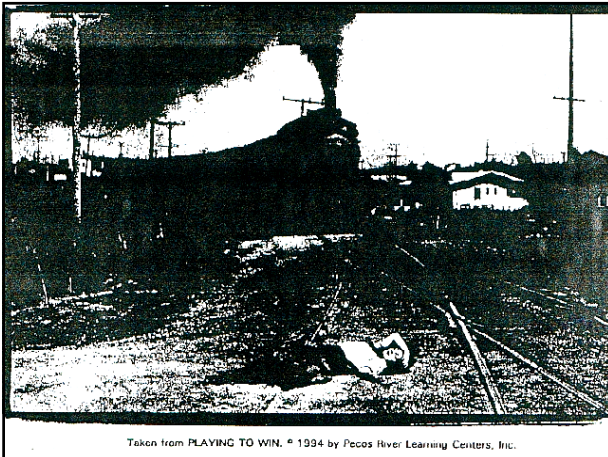
Actividad

“ Actividad que el estado realiza para atender y satisfacer las necesidades públicas y dar cumplimiento a los fines públicos a través del conjunto de organismos o instituciones que componen el poder ejecutivo”

Bañón Martínez

“Maquinaria administrativa de que dispone el estado para la producción de bienes, servicios y regulaciones”.

Ignacio Pérez Salgado



Taken from PLAYING TO WIN. © 1994 by Pecos River Learning Centers, Inc.

LA SOCIEDAD CIVIL ALGUNAS DEFINICIONES

- P. Anderson: “Todas las instituciones y mecanismos que no forman parte del Estado”.
- R. Fossaert: “Es una entidad que configura su ser en oposición con el Estado y donde nuevas organizaciones sociales se forman separadamente de éste y en ocasiones hasta lo enfrentan”.

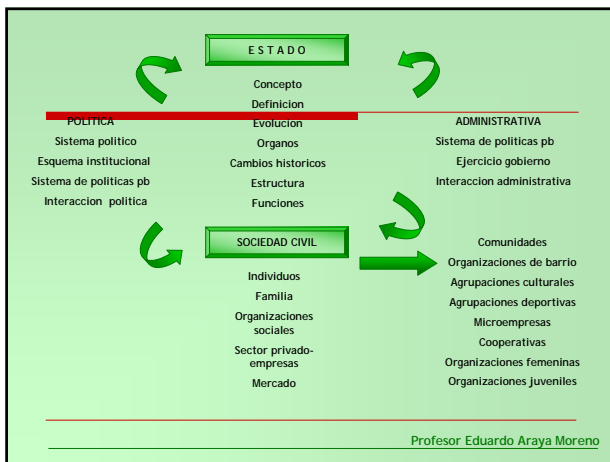
LA SOCIEDAD CIVIL ALGUNAS DEFINICIONES

- J.C. Rubinstein: “La conceptualización de sociedad civil presupone en primer lugar un “locus” específico: el de la actividad interrelacionada (social) de individuos que conviven en un espacio y tiempo dados; en segundo lugar que se vinculan entre sí, a través de estructuras condensadas (materiales) o mediante una práctica cotidiana

SOCIEDAD CIVIL

DEFINICION: LA ESFERA, CREADA HISTORICAMENTE, DE DERECHOS INDIVIDUALES Y ASOCIACIONES VOLUNTARIAS EN LA QUE LA CONCURRENCIA POLITICA PACIFICA DE UNOS CON OTROS ES LA PERSECUSION DE SUS RESPECTIVOS ASUNTOS, INTERESES E INTENCIONES PRIVADAS ESTA GARANTIZADA POR EL ESTADO (LOPEZ CALERA)

PRINCIPIO BASICO: CUALQUIER GRUPO DE INDIVIDUOS PUEDE ERIGIRSE EN ASOCIACION POR SU PROPIO ACUERDO Y LIBRE VOLUNTAD, PARA ALCANZAR CONJUNTAMENTE SUS INTERESES



DIMENSIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL MODERNA

(Arbos-Giner) Perspectiva Liberal

